

*Валерий Шлямин,  
Торговый представитель  
Российской Федерации в Финляндии*

## **Возможности приграничного сотрудничества России, Финляндии и ЕС.**

( Тезисы доклада на семинаре «Текущая ситуация и перспективы в области приграничного сотрудничества на территории «Еврорегиона Карелия». )

02.11.2016.

г.Йоэнсуу.

Уважаемый председатель!

Уважаемые участники семинара!

Позвольте мне прежде всего поблагодарить организаторов семинара – Союз коммун Северной Карелии, исполком «Еврорегиона Карелия» за приглашение в Йоэнсуу, в город, где без малого 17 лет назад был дан старт проекту «Еврорегион Карелия». Для меня было большой честью участвовать в создании концепции этого проекта и в его осуществлении.

### **Слайд 2.**

#### **Форум Еврорегион Карелия**

- Уникальный опыт международного стратегического пространственного планирования в Северной Европе
- Основная цель: повышение благосостояния населения и совместной конкурентноспособности сопредельных регионов
- Принципы: взаимовыгода и добрососедство
- Комплексный подход, многоуровневое сотрудничество
- Ориентированность на проектное содержание

### **Слайд 3.**

Приграничные экономические связи России и Финляндии осуществляются на нескольких уровнях:

1. Прямые связи предприятий.

2. Связи породненных городов и коммун.
3. Связи сопредельных регионов.
4. Связи торгово-промышленных палат и других бизнес-ассоциаций.
5. Связи технологических ВУЗов.
6. Межгосударственные связи.
7. Приграничные связи России и Финляндии в формате ППС ЕИС.

#### **Слайд 4.**

Сотрудничество сопредельных регионов России и Финляндии осуществлялось ранее и осуществляется сегодня на основании **Межправительственных соглашений соответственно** от 20.01.1992 г. и от 13.04.2012 г.

Кроме того, Россия и Финляндия имеют уникальный опыт **сотрудничества на различных международных площадках**, таких, как: Совет Государств Балтийского Моря, Арктический Совет, Баренцев Евро-Арктический Совет. Для достижения поставленных Советами целей предусмотрена ротация стран-председателей, создание рабочих групп, целевых фондов для финансирования проектной деятельности. С 2015 по 2017 гг. Россия является председателем в СБЕРЕ на государственном уровне (параллельно финский регион Кайнуу – на региональном уровне).

У России и Финляндии есть превосходные возможности развивать **сотрудничество в Арктике**. Это тот регион, куда устремляются экономические интересы десятков государств, где помимо конкурентной борьбы они могут дополнять друг друга в технологическом, научном, инновационном, социальном аспектах, обеспечивая эффективную и безопасную хозяйственную деятельность и комфортную среду для проживания. С 2017 года к Финляндии (от США) переходит двухлетнее **председательство в Арктическом Совете**.

Ожидаем от наших финских партнеров проектных инициатив, которые со временем стали бы своеобразными драйверами экономического и инновационного развития национальных экономик.

**Еврорегион Карелия, в целом совокупность совместных программ и проектов сопредельных российско-финляндских территорий, мы рассматриваем как своеобразные «ворота» в Арктику.**

С 2006 года (года председательства Финляндии в ЕС) действует обновленная концепция «Северного измерения» (СИ – изначально инициатива Суоми 1997 г.), превратившая его в систему равноправных партнерств ЕС, России, Норвегии и Исландии - потенциально-эффективную площадку для взаимодействия, в том числе и приграничных регионов. В настоящее время СИ не по нашей воле оказалось в замороженном состоянии. Убежден, что в интересах Финляндии предпринять возможные меры воздействия на Брюссель с целью как можно скорее возобновить диалог с Москвой.

#### **Слайд 5.**

Как показывает наш анализ, за последние 16 лет, несмотря на «болезни роста» отечественной экономики, приграничные российские регионы имели более высокие темпы прироста валового регионального продукта (ВРП) относительно сопредельных территорий Финляндии. Однако разрыв по соотношению уровней ВРП на душу населения с учетом паритета покупательной способности валют (ППС) между регионами стран-соседей сохраняется.

Сегодня мы можем констатировать, что мрачные прогнозы наших отечественных и зарубежных оппонентов в конце 90-х – начале 00-х годов о том, что «Еврорегион Карелия» и в целом приграничное экономическое сотрудничество потерпит неудачу – не оправдались. Оппоненты были убеждены в том, что открытость российского приграничья для относительно более высокоразвитой Финляндии будет сопровождаться эффектом «пылесоса» (утечкой ресурсов в пользу более сильного соседа). Этого не

произошло Конечно, кто-то переехал на постоянное или временное жительство в Финляндию. Тем не менее, открытость и добрососедство способствовали притоку в приграничные российские регионы новых знаний, технологий, положительно повлияли на образование, формирование новой деловой культуры, открыли новые рынки.

### **Слайд 6-7.**

Приграничное экономическое сотрудничество с Россией (ПЭС) – уникальная возможность для Финляндии, которой лишены многие другие европейские страны.

ПЭС можно условно разделить на российско-финляндское сопредельное, а также **сотрудничество в формате программ приграничного сотрудничества Европейского Инструмента Соседства (ПИС ЕИС)**. Несмотря на сложную внешнеполитическую ситуацию, приграничное сотрудничество на внешних границах Евросоюза остается сегодня одним из немногих не пострадавших секторов взаимодействия ЕС с Россией. Санкции ЕС, введенные против России в 2014 г., не коснулись программ приграничного сотрудничества (пункт 6 заключения Европейского совета от 16 июля 2014 г. содержит специальную оговорку о том, что проекты, касающиеся приграничного сотрудничества, будут продолжены).

### **Программы на период 2014 – 2020 с совместным участием России и Финляндии:**

1. «Коларктик» (Россия, Финляндия, Швеция, Норвегия) – Мурманская область, Архангельская область, Ненецкий автономный округ, Республика Коми
2. «Карелия» (Россия, Финляндия) – Республика Карелия
3. «Россия – Юго-восточная Финляндия» – Ленинградская область, Санкт-Петербург.

Данные программы содействуют развитию приграничных территорий, в том числе реализовывать инфраструктурные проекты.

**Предполагаемые объемы софинансирования программ приграничного сотрудничества Россия – ЕС на период 2014 – 2020 годов.**

| №             | Программа                        | Подтвержденное финансирование ЕС<br>Всего<br>2014-2020,<br>евро | Предлагаемое софинансирование Российской Федерации<br>Всего<br>2017-2020,<br>евро |
|---------------|----------------------------------|---|---|
| 1.            | «Карелия»                        | 21 501 054  | 10 750 527  |
| 2.            | «Юго-Восточная Финляндия-Россия» | 36 146 782  | 18 073 391  |
| 3.            | «Коларктик»                      | 24 718 090  | 12 359 045  |
| <b>ИТОГО:</b> |                                  | <b>82 365 926</b>   | <b>41 182 963</b>   |

В 2012 году была образована **Межправительственная Российско-Финляндская комиссия по приграничному сотрудничеству**, первое заседание которой состоялось 23 сентября 2016 г. в г Гатчина (Ленинградская область). Стороны определили приоритетные направления, возможные механизмы и формы взаимодействия. Российская сторона предложила создать постоянно действующий форум для рассмотрения проектных инициатив и планов стратегического пространственного планирования, а также рассмотреть подготовленный Минэкономразвития России проект Многолетнего плана совместных действий России и Финляндии в сфере приграничного сотрудничества на 2017 – 2022 гг.

С 1993 года ведёт работу **Межправительственная Российско-Финляндская комиссия по экономическому сотрудничеству**. Сессии МПК проводятся поочередно в России и в Финляндии. По состоянию на сегодняшний день в рамках МПК действует 16 отраслевых рабочих групп и 10 региональных подгрупп. Торгпредство России в Финляндии выполняет роль своеобразного российского секретариата МПК. Особое внимание мы уделяем проектному содержанию, поддержке наиболее перспективных по

ожидаемым результатам инициативам. Работая в проектно-измерительном формате, Торгпредство совместно с партнерами из Министерства занятости и экономики Финляндии и МИДа Финляндии осуществляет регулярный мониторинг реализации Программы действий, в которую включены совместные инновационные проекты.

Действенными инструментами, представляющими широкие возможности для осуществления российско-финляндского приграничного сотрудничества являются также **российские и финские государственные целевые программы, региональные программы, а также национальные корпоративные (частные) инвестиции и внешние инвестиции.**

#### **Слайд 8.**

##### **Общий российско-финляндский торговый оборот:**

- за 2015 г. составил 9 760,8 млн. долл. США (-38,8% к 2014 г.).
- за восемь месяцев 2016 г. составил 5 373,8 млн. долл. США (-17,3% к аналогичному периоду 2015 г.).

**Товарооборот четырех субъектов РФ** (Республика Карелия, Мурманская, Ленинградская области и г. Санкт-Петербург) с Финляндией в 2015 г. составил 2 246 млн. долл. США (-46,4% по отношению к 2014 г.).

За восемь месяцев 2016 г. товарооборот Республики Карелия, Мурманской, Ленинградской областей, г. Санкт-Петербурга с Финляндией составил 971,6 млн. долл. США (-14,7% по отношению к аналогичному периоду 2015 г.)

**Доля приграничных регионов в общем российско-финляндском товарообороте:**

- за 2015 г. – 23,1%;
- за 8 месяцев 2016 г. – 18,1%.

Положительная динамика в товарообороте по итогам восьми месяцев наблюдается в Республике Карелия и Мурманской области, в частности, товарооборот в Республике Карелия вырос на 22,7 млн. долл. США и в

Мурманской области на 24,2 млн. долл. США по отношению к аналогичному периоду предыдущего года.

**Общий внешнеторговый оборот услуг:**

- за 2015 г. – 3,3 млрд. долл. США (-37,7% к 2014 г.);

- за 6 месяцев 2016 г. – 1,2 млрд. долл. США (-25% к аналог. периоду 2015 г.). Основное снижение оборота услуг произошло за счет уменьшения транспортных (грузоперевозки), инженерных услуг, деловых и личных поездок. Не стоит забывать, что Россия и Финляндия по прежнему пропускают через себя довольно крупные объемы евроазиатского транзита (по экспертным оценкам, в 2016 г. на сумму не менее 5 млрд. долл. США).

. Хотел бы обратить Ваше внимание на то, что даже с учетом значительного снижения двустороннего оборота товаров и услуг, заказы только четырех российских приграничных регионов позволяют Финляндии сегодня сохранять, по крайней мере, не менее 10 тысяч рабочих мест. В свою очередь, финские заказы обеспечивают занятость около 15 тысяч россиян в отечественном приграничье.

**Слайд 9.**

Одной из важнейших задач развития совместного предпринимательства малого и среднего бизнеса мы видим **финансовую поддержку инновационных проектов**, особенно на начальной стадии их реализации.

Нами, в частности, предлагается рассмотреть возможность создания **российско-финляндского фонда по софинансированию наиболее перспективных совместных инновационных проектов**. Идея создания совместного фонда была озвучена в ходе встречи президентов наших стран в г. Турку 1 июля 2016 г.

В деятельности такого фонда могли бы принять участие финансовые институты как **с российской стороны** (Фонд прямых инвестиций, Внешэкономбанк, ОАО «Российская венчурная компания», Фонд «Сколково», Фонд содействия инновациям и др), так и **с финской стороны**

(Фонд инноваций «Ситра», Академия Финляндии, Агентство по финансированию технологий и инноваций «Текес», Государственное агентство страхования бизнеса «Финвера» и другие заинтересованные организации), а также частные инвестиционные и венчурные компании.

Говоря о перспективах развития двухсторонних экономических связей, стоит объективно оценивать потенциал многостороннего сотрудничества в различных форматах. В частности, **российско-финляндское приграничное сотрудничество способно стать «мостом» для Европейского союза на евразийское пространство.**